



Република Србија



АГЕНЦИЈА ЗА АКРЕДИТАЦИЈУ
ЗДРАВСТВЕНИХ УСТАНОВА СРБИЈЕ

Република Србија

Др Суботића 5 Тел. 011 2062 740 www.azak.gov.rs
11000 Београд Факс 2062 742

**ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
БЕОГРАД
Макензијева 41**

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Агенција за акредитацију здравствених установа Србије, Београд, Др. Суботића 5, подноси

**ИЗВЕШТАЈ О ОТКЛАЊАЊУ НЕПРАВИЛНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ
ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА
АГЕНЦИЈЕ ЗА АКРЕДИТАЦИЈУ ЗДРАВСТВЕНИХ УСТАНОВА СРБИЈЕ
ЗА 2017. ГОДИНУ**

Број и датум извештаја о ревизији: 400-423/2018-07/10, 25. децембар 2018. године

**1. НЕПРАВИЛНОСТИ ОТКРИВЕНЕ У РЕВИЗИЈИ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА
АГЕНЦИЈЕ ЗА АКРЕДИТАЦИЈУ ЗДРАВСТВЕНИХ УСТАНОВА СРБИЈЕ:**

1.1.

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета 1, за које је у поступку ревизије оцењено да указују да постоји непосредни ризик од вршења нетачних или неправилних плаћања, односно, постоји ризик да јавна средства нису заштићена и које стога захтевају да руководство одмах реагује:

1. Неправилност	<i>Исуј констатовање неправилности првог приоритета у поступку ревизије финансиских извештаја Агенције</i>
2. Опис мере исправљања	<i>С обзиром да неправилности нису констатоване нису предузимане мере исправљања</i>

3. Докази који се прилажу уз овај извештај даје мера исправљања приоритета

С обзиром да нису констатоване неправилности и нису предузимане мере нису приложени докази у вези са овим ставом односног извештаја

1.2.

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета 2, за које је у поступку ревизије оцењено да утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка, али у сваком случају захтевају пажњу руководства пре припремања наредног сегма финансјских извештаја

РБ	Неправилност	Опис мере исправљања	Лице одговорно за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Агенција је исказала мање расходе за износ од 7.721 хиљада динара и већи нераспоредени добигак за износ од 4.205 хиљада динара, а није исказала губитак у износу од 3.516 хиљада динара, по основу фактура добављача "Deloitte" LLC, Београд и "Mintos" доо, Београд из 2015. године, плаћених са наменског рачуна за реализацију IPA AdriHealthMob пројекта у 2017. години, што није у складу са захтевима Међународних стандарда финансијског извештавања за мале и средње ентитете и одредбама члана 17 и 29 Правилника о рачуноводству и рачуноводственим политикама.	Имајући у виду да се ради о материјално значајној грешци исправка је извршена под 01.01.2018.године преко рачуна губитка из ранијих година у износу од 7.721 хиљаду динара, по основу фактура добављача "Deloitte" LLC, Београд и "Mintos" доо, Београд из 2015. године, плаћених са наменског рачуна за реализацију IPA AdriHealthMob пројекта у 2017. години, што није у складу са захтевима Међународних стандарда финансијског извештавања за мале и средње ентитете и одредбама члана 17 и 29 Правилника о рачуноводству и рачуноводственим политикама.	[REDACTED] [REDACTED] Агенција	Неправилност је отклонења у предузетник, Агенција за књивоводствене услуге "ВАЉАПЛУС" Београд, овлашћени књивовођа Агенције [REDACTED] Налог за књижење исправке 41/10.
2	Агенција је без рачуноводствених исправа умањила пасивна временска разграничења у износу од 7.521 хиљада динара по уговору о донацији за реализацију IPA AdriHealthMob, у вези са којим је водећи партнер упутио Позив за повраћај пореза на добит након свих исправки	Реализована је исправка под 01.01.2018. године извршењем корекције ефекта грешке, односно умањен је губитак из ранијих година у износу од 201 хиљаду динара и прокњижен ПВР у износу од 7.521 хиљада динара. Извршење су и исправке вршилац лужности пројекта [REDACTED] Агенције.	[REDACTED] [REDACTED] Агенција за књивоводствене услуге "ВАЉАПЛУС" Београд, овлашћени књивовођа Агенције [REDACTED] Налози за књижење исправке број 411, 453, 455 и 412/10 и Картице конта 3400, 3500, 4810 и 2240. Анекс Уговора	

	Неоправданих средстава у износу од 63.485,31 евра, што није у складу са одредбама члана 8. Закона о рачуноводству.	Материјално значајних грешака. Такође, аneksom Uговорa o вођењу књиговодствених послова број 06/2018 од 17.05.2018. је поступљено у складу са препоруком ДРИ.	законски заступник Агенције	о воћењу књиговодствених-рачуноводствених послова број 125-0/06/2019-04 од 22. марта 2019. године
3	Агенција је извршила исправку вредности потраживања од купца у износу од 4.112 хиљада динара, без одлуке управног одбора, што није у складу са одредбама члана 8. Закона о рачуноводству, члана 14. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог става са стварним ставем и члана 25. Правилника о рачуноводству и рачуноводственим политикама.	Исправка извршена Одлуком Управног одбора о исправци вредности потраживања донета као део Одлуке о усвајању извештаја о попису на дан 31.12.2018. године. На основу исте Одлуке извршена одговарајућа књижења исправки вредности потраживања од купца на дан 31.12.2018. године у пословним књигама Агенције.	Комисија за попис као надлежна за извршавање послова пописа и израду и достављање предлога одлука у саставу председник Комисије [REDACTED] Кочић.	Неправилност отклоњена кроз редован попис Агенције са становем на дан 31.12.2018. године. Доказ да је исправљање извршено – ПРИЛОГ број 3: Одлука Управног одбора број 2/2019 од 28. јануара 2019. године.
4	Агенција није извршила попис стапне имовине на прописан начин, исказане у пословним књигама по набавној вредности од 10.049 хиљада динара и исправци вредности од 9.160 хиљада динара, јер није унела вредности пописане имовине у пописне листе и извештај о попису, што није у складу са одредбама члана 9. и 13. Правилника о роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог става са стварним ставем.	Агенција је извршила попис имовине у складу са Законом о рачуноводству, Правилником о начину и роковима вршењем пописа и усклађивањем књиговодственог става са стварним ставем за 2018. годину и то Одлуком Управног одбора о усвајању извештаја о попису на дан 31.12.2018. године у правном лицу.	Управни одбор Агенције као доносилац Одлуке о попису.	Неправилност отклоњена кроз редован попис Агенције са становем на дан 31.12.2018. године. Доказ да је исправљање извршено – ПРИЛОГ број 4: Исти као Прилог број 3.
5	Агенција није исказала расходе у износу од 1.491 хиљада динара приходе у износу од 1.035 хиљада динара у пословним књигама и финансијским извештајима за 2017. годину, по основу исправке грешака	Агенција је под 01.01.2018.године извршила исправку материјално значајне грешке преко капитала, губитак из ранијих година, у износу од 1.491 хиљада динара и корекција ефекта грешака у истом износу по основу грешака из ранијих година.	Неправилност отклоњена под 01.01.2018.године. Доказ да је исправљање извршено – ПРИЛОГ број 5: Налози за књижење број 426, 429, 412, 427/10 и Картице 3400, 3500, 5920, 6920.	

из ранијих година које нису материјално значајне, а приходе од извршених услуга је исказала у мањем износу за 456 хиљада динара, што није у складу са одредбама члана 16. и 48. Правилника о контном оквиру и садржини рачуна о контном оквиру за привредна друштва, задруге и прелузетнике и члана 32. Правилника о рачуноводству и рачуноводственим политикама, а у вези са Одјелом 23, парagraf 23.14 и 23.27 Међународног стандарда финансијског извештања (IFRS) за мале и средње ентитете.			
6	Агенција није извршила усаглашавање плаћених аванса у износу од 1.651 хиљада динара, нити је дужницима доставила списак плаћених аванса, што није у складу са одредбама члана 18. став 2. Закона о рачуновођству.	Агенција је извршила усаглашавање плаћених аванса. Највећи износ је усаглашен дана 06.03.2018.године, јер је извршен поврат средстава у износу 1.158 хиљада динара од стране туженог; 60 хиљада динара издати кончани рачуни; 27 хиљада динара-издати коначни рачун. Преостали износ неусаглашених аванса су попису са стањем на дан 31.12.2018. године.	Неправилност отклоњена у 2018. години. Доказ да је исправљање извршено – ПРИЛОГ број 6: аналитичке картице конта 1541. шифре (1005,1023,1007), као и Одлука Управног одбора број 2/2019 од 28. јануара 2019. године из Прилога број 3.
7	Агенција је исказала приходе од услуга акредитације здравствених установа у износу од 675 хиљада динара, без доказа о извршеним услугама едукације, што није у складу са захтевима Међународног стандарда финансијског извештавања (IFRS) за месеци и средње ентитете (параграф 23.14), одредбама члана 50. Правилника о контном оквиру за привредна друштва, задруге и предузетнике	Вршилац дужности – [извештавајући] Агенције, законски заступник Агенције и шеф Одељења за акредитацију и унапређење квалитета рада [СВИ ЗАПОСЛЕНI АГЕНЦИЈЕ СВИ ЗАПОСЛЕНI АГЕНЦИЈЕ]	Неправилност отклоњена у 2018. години. Доказ да је исправљање извршено – ПРИЛОГ број 7: Одлука број 37/2018 од 16.10.2018. године. Потврде о реализацијним услугама едукације за самоочекивање из 2017. године. Извештаји запослених о реализованим посетама за едукације од дана ступања на стагу Одлуке број 37/2018 од 16.10.2018. године.

1.3.

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета 3 које захтевају отклањање и након рока за припремање наредног сегта финансијских извештаја.

РБ	Неправилност	Мера исправљања	Лице одговорно за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Нису утврђени налази тренег приоритета.	С обзиром да неправилности нису констатоване нису предузимане мере исправљања.	Како неправилности тренег приоритета нису утврђене, није именовано лице одговорно за предузимање мера исправљања.	Како неправилности тренег приоритета нису утврђене, није утврђиван ни рок за преузимање мера исправљања.

**2. НЕПРАВИЛНОСТИ ОТКРИВЕНЕ У РЕВИЗИЈИ ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА
АГЕНЦИЈЕ ЗА АКРЕДИТАЦИЈУ ЗДРАВСТВЕНИХ УСТАНОВА СРБИЈЕ:**

2.1.

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета I, за које је у поступку ревизије описано да постоји непосредни ризик од неправилности у пословању.

2.1.1.1. Неправилност	<p>Агенција је у 2017. години извршила пренос новчаних средстава са девизног наменског рачуна за реализацију уговора о донацији које се односи на ПРА AdriHealthMob пројекат у износу од ЕУР 63.485,31 и платила трошкове који нису верификовани од стране Министарства финансија који спроводи првостепену контролу, нити су били плаћени до 31. децембра 2015. године у складу са уговором о донацији, а водећи партнери пројекта (Федерација Босне и Херцеговине, Федерално Министарство здравља, Сарајево) је затражио повраћај средстава у наведеном износу.</p>
2.1.1.2. Опис мере исправљања	<p>Агенција је у вези са констатованом неправилношћу на становишту да је све сагласности за извршење трансфера и плаћање добио усвојањем Финансијског извештаја Агенције за 2017. годину и Финансијског плана Агенције за 2018. годину, те да је плаћање извршено законито и уз добијену сагласност на начин да се отклоне финансијски ризици извршног судског поступка. С друге стране, Агенција је почев од 21. јануара 2016. године до половине 2018. године волнила поступак прељивијен правилима пројекта ПРА AdriHealthMob који није окончан кривицом водећег партнера пројекта (Федерација Босне и Херцеговине, Федерално Министарство здравља, Сарајево). Штавише, водећи партнер пројекта је пренос средстава извршио закључуно са мајем месецом 2016. године, иако је био информисан да плаћање није извршено до 31. децембра 2015. године, чиме је признао трошак Агенције у целини, а исти није пријавио у електронску евиденцију пројекта (МИС). Сходно наведеним чинjenicама, Агенција је сачинила интерни акциони план у виду стратегије којом је, без пресудицирана даљег тока и рокова поступања, као и намара водећег партнера, обухватио све опције у овој правној ствари и ризику, па и методе решавања истих.</p>
2.1.1.3. Докази који се прилагажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<p>ПРИЛОГ број 8: Стратегија решавања спорног питања Пројекта ПРА ADRIHEALTHMOS број 124-0-07/2019 од 21. марта 2019. године</p>
2.1.2.1. Неправилност	<p>Период на који је именован председник Управног одбора је истекао 2016. године, члановима Управног одбора је истекао 27. новембра 2013. године, а вршиоцу дужности директора Агенције мандат је истекао 14. јула 2016. године.</p>
2.1.2.2. Опис мере исправљања	<p>Министарству здравља РС је у складу са ингеренцијама Агенције упућен допис број 30-0-05/2019 од 18. јануара 2019. године којим је достављена на даљу надлежност министарства према Оснивачу информација о истеку мандата председника и чланова управног одбора и мандата директора (вршиоца дужности директора Агенције).</p>
2.1.2.3. Докази који се прилагажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<p>ПРИЛОГ број 9: Допис број 30-0-05/2019 од 18. јануара 2019. године</p>

2.2

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета 2, за које је у поступку ревизије оцењено да утичу на правилност пословања:

РБ	Неправилност	Опис мере исправљања	Лице одговорно за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
2.2.1.	<p>Агенција је без сагласности Владе и Мишљења надлежних министарстава одредила цене и вршила наплату услуга што није у складу са одредбама члана 40. Закона о јавним агенцијама и то за:</p> <ul style="list-style-type: none"> - услуге едукације кандидата за спољашње оцењиваче у износу од 35 хиљада динара по кандидату и по том основу наплатила и исказала приходе у износу од 3.430 хиљада динара; - услуге израде завршног извештаја о акредитацији нових појединачних стандарда у акредитованим установама у износу од 50 хиљада динара; 	<p>Поводом мера исправљања, Агенција ослаје на становишту да услуге едукације не спадају у повремене послове, па према томе нису предмет тарифе. Такође је неспорно да Тарифом није могуће утврдiti висину трошка поступка едукације спољашњих оцењивача за период од 7 година унајред, па ће Агенција, уважавајући препоруку ДРИ, у будућем периоду када се стекну услови за нову едукацију овог типа тражити сагласност на цену ових услуга у вези израде завршног извештаја.</p> <p>Агенција остаје на становишту да наплату ове врсте услуге није врлино супротно тарифи и Правилнику о акредитацији, већ је цену одредио Уговором, како и Закон предвиђа, а у складу са стварним обимом послана. Ипак, поступајући по препоруци ДРИ, а на предлог вдиректора, Управни одбор Агенције је ставио ван снаге Одлуку којом се до сада реализација акредитација са умножном ценом завршног извештаја и у овом облику и обиму ове услуге се више неће реализовати убудуће.</p>	<p>Управни одбор Агенције и вршилац дужности [REDACTED] законски заступник Агенције</p>	<p>Агенција ће, уважавајући препоруку ДРИ, сагласност на ову позицију ценовника услуга (тарифе) тражити укотико истоветан противис буде био на снази, у години када овај процес буде планиран - 2024. године, јер је тек тада могуће правилно утврдити трошкове поступка едукације нових спољашњих оцењивача.</p> <p>Поступајући по препоруци ДРИ, Управни одбор Агенције је донео одлуку да се услуге у овом обиму и облику више неће вршити. ПРИЛОГ број 10: Одлука о стављању ван снаге Одлуке о допуни Одлуке о интерним преносима у Агенцији број 50/2018 од 6.12.2018. године.</p>

2.2.2.	Агенција није интерним актом уредила обавезу, поступак и начин извештавања о пруженим услугама едукације за самоочекивање.	Агенција је својим процедурама утврдила поступак евалуације извршених услуга едукације за самоочекивање и извештавања о реализованих овим услугама.	Вршилац - Агенције, законски заступник агенције	Дужности [REDACTED]	Лицесто [REDACTED]	Мере предузете у 2018. години. ПРИЛОГ број 7: Одлука број 37/2018 од 16.10.2018. године,
2.2.3.	Агенција не води евиденцију путних налога за коришћење службених возила, због чега се несмо уверили да су трошкови горива и енергије исказани у пословним књигама и финансијским извештајима у износу од 734 хиљаде динара настали у пословне сврхе.	Мера исправљања извршена у споравању са Агенцијом, је евиденција путних налога на основу законских прописа и стандардно паралелно уз правилника веће евиденција о трошковима службених аутомобила.	Вршилац - Агенције, законски заступник агенције	Дужности [REDACTED]	Лицесто [REDACTED]	Мере предузете пре истека рока за достављање одазивног извештаја и спроводе се од новембра 2018. године. ПРИЛОГ број 11: путни налоги за службена возила Агенције и евидентије трошкова аутомобила Агенције од новембра 2018. године.
2.2.4.	Агенција није испоставила интерну ревизију најмање један пут годишње, прописаних чланом 3. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима, за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору, што није у складу са одредбама члана 82. Закона о буџетском систему.	Мера исправљања извршена уговорним ревизором овлашћеног интерног ревизора, број лиценце 132218.	Вршилац - Агенције, законски заступник агенције	Дужности [REDACTED]	Лицесто [REDACTED]	Мере предузете пре истека рока за достављање одазивног извештаја и спроводе се од јануара 2019. године. ПРИЛОГ број 12: уговор о делу са интерним ревизором број 34-0-07/2019 од 22.01.2019, Повеља интерне ревизије број 104-0-07/2019 од 13.03.2019, Етички колекс интерне ревизије број 105-0-07/2019 од 13.03.2019, Стратешки план интерне ревизије Агенције за период 2019-2021 број 110-0-07/2019 од 15.03.2019 и Годишњи план интерне ревизије Агенције за 2019. годину број 111-0-07/2019 од 15.03.2019. године.
2.2.5.	Агенција није утврдила ризике којима је изложена у свом пословању и нема усвојену стратегију управљања ризицима у складу са обавезама прописаним одредбама члана 81. Закона о буџетском систему и чланом 6. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за усностављање и контроле у јавном	Мера исправљања извршена доношењем Стратегије управљања ризицима Агенције и усвајањем регистра ризика Агенције.	Вршилац - Агенције, законски заступник агенције	Дужности [REDACTED]	Лицесто [REDACTED]	Мере предузете пре истека рока за достављање одазивног извештаја и примењују се од децембра 2018. године и марта 2019. године. ПРИЛОГ број 13: Одлука број 65/2018 од 28.12.2018. Одлука број 53/2018 од 7.12.2018. Стратегија управљања ризицима Агенције број 438-1-07/2018 од 28.12.2018 и Одлука о усвајању

	сектору.				
2.2.6.	Агенција није успоставила адекватан систем интерне контроле на начин који спречава обављање пословања које није у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима и састављање непотпуних и нереалних финансијских извештаја, што није у складу са одредбама члана 81. Закона о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за употребљавање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.	Мера исправљања дноношњем изменама и допуна одговарајућих интерних процедуре Агенције од броја 11 до броја 14 из ове области усвајањем одлуке од стране Управног одбора Агенције.	Управни одбор Агенције и сви запослени Агенције	регистра ризика број 18/2019 од 19.03.2019. године.	Мере предузете пре истека рока за достављање одазивног извештаја и примењују се од марта 2019. године. ПРИЛОГ број 14: Одлука број 19/2019 од 21.03.2019. године.

3.3.

Неправилности које су обухвачене налазима приоритета 3 које захтевају отклањање и након рока за припремање наредног сегта финансијских извештаја.

РБ	Неправилност	Мера исправљања	Лице одговорно за предузimanje мере исправљања	Период у којем се планира предузimanje мере исправљања
3.3.1.	Агенција је без сагласности Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, ангажовала 106 лица на основу Уговора о ангажовању спољашњих оценјивача у поступку акредитације здравствених установа у 2017. години и по том основу исказала трошкове у износу од 3.456 хиљада динара што није у складу са одредбама члана 10. Закона о буџетском систему и члана 1. Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава.	Агенција је поступила у складу са препоруком ДРИ и тиме генерисала 3 проблема, како је и навесла у приговорима упућеним ДРИ. Први проблем је чињеница да је Сагласност Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава добијена на број од 50 спољних оценјивача закључно са месецом мајом 2019 године и да је исти број већ скоро испршијен до половине марта 2019, па је тражена нова сагласност. Други проблем који је овим поступком генерисан је повећање трошкова Агенције, јер није омогућено територијално ангажовање, већ се спољашњи оценјивачи упућују у установе ван места свог пребивалишта што увећава трошкове смештаја и пута. Тренутни проблем је неједнако ангажовање спољашњих оценјивача са листе, услед чега Агенција трчи последице поступака по пријавама мање ангажованих оценјивача (три пријаве МУП-у, Министарству и Кабинету председника државе).	Вршилац [REDACTED] Агенције, законски заступник агенције.	Мера предузете од јануара 2019. године са негативним резултатом - Агенција у великој мери онемогућена да извршава поверене послове према новим уговореним пословима и реализацијама обавезних редовних посета у акредитованим установама, па је тиме ушла и у финансијске ризике због повећања трошкова и непотребне поступке истрага чињеница које по тумачењу ДРИ нису у делокругу одлучивања Агенције већ Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава. ПРИЛОГ број 15: допис број 31-0-05/2019-04 од 21.01.2019. године и допис број 112-0-05/2019-04 од 18.03.2019. године.

<p>3.3.2. Агенција није уплатила у буџет износ од 1.495 хиљада динара по основу умањења зарада за 10% обрачуна-тог у периоду од фебруара 2017. године до децембра 2017. године, што није у складу са одредбама члана 7. став 1. Закона о привременом уређивању основина за обрачун и исплату плата, односно зарада и других стаљних примана кол корисника јавних средстава.</p>	<p>Агенција је упутила надлежном Министарству здравља РС иницијативу ради решавања наведеног проблема путем пребијања или уступања уступања од здравствених установа чији је оснивач Република Србија. Алтернативно, Агенција је спремна да покрене поступке принудне наплате потраживања од здравствених установа и исплате дугованог износа буџету, о чему је упутио опомене пред тужбу установама које Агенцији дугују готово десетоструки износ дуга који Агенција има према буџету РС.</p>	<p>Вршилац дужности [REDACTED] законски заступник агенције.</p>	<p>Вршилац дужности [REDACTED] Агенције,</p>	<p>Дужности [REDACTED]</p>	<p>Линкспона</p>	<p>Период за реализацију мера је други, евентуално трети квартал 2019. године. ПРИЛОГ број 16: допис број 88-0-05/2019 од 05.03.2019. године.</p>
--	---	---	--	--------------------------------	------------------	---

Вршилац дужности директора



БРОЈ: 129-0-05/2019
Београд, 22. март 2019. године